



**Adunanza del giorno** 24.9.2018  
N. 75

Oggetto: FARMACIATERNI SRL. Verifica forme gestionali. Proposta al Consiglio Comunale.

L'anno duemiladiciotto il giorno ventiquattro del mese di settembre alle ore 9,45 in una Sala della Civica Residenza, sotto la presidenza del Sindaco Avv. Leonardo Latini si è riunita la Giunta Comunale, alla quale risultano presenti i seguenti **Assessori**:

	Pres.	Ass.		Pres.	Ass.
GIULI Andrea	P		ALESSANDRINI Valeria	P	
MELASECCHIE GERMINI Enrico	P		SALVATI Benedetta	P	
CECCONI Marco Celestino	P		FATALE Stefano	P	
DOMINICI Fabrizio	P		PROIETTI Elena	P	
BERTOCCO Sonia	P				

Assiste il Segretario Generale del Comune Dott. Giuseppe Aronica.

Il Presidente, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La presente deliberazione è posta in pubblicazione all'Albo Pretorio: per 15 gg. consecutivi a decorrere dal

**LA GIUNTA COMUNALE**

TERNI

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Per copia conforme all'originale, per uso amm.vo

TERNI

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Premesso che:

- Con atto n. 253 del 11.07.2012, la Giunta Comunale aveva approvato la trasformazione della Azienda Speciale Farmacie Municipali (AsFM) in S.p.A. allo scopo di privatizzare parzialmente la proprietà con l'ingresso di soci privati specializzati nel settore del farmaco;
- Con successivo atto n. 149 del 26.03.2015 "... *Ricognizione delle Società Partecipate e Razionalizzazione delle partecipazioni azionarie detenute...*", primo piano di Razionalizzazione delle società partecipate approvato dall'Amministrazione comunale, con richiamo alla delibera di Giunta citata si riconferma la trasformazione in S.p.A. dell'allora AsFM inizialmente a totale partecipazione del Comune, con la finalità di giungere ad un modello di governance più snella e in grado di generare risparmi;
- Successivamente si sarebbe proceduto alla cessione di una quota di minoranza del capitale sociale (30-40%) mediante selezione di un socio privato attraverso una gara a doppio oggetto o, in subordine, lasciare alla nuova S.p.A. la gestione diretta di 4-5 farmacie comunali che rappresentavano oltre il 70% del volume di affari e affidare a terzi la gestione delle altre farmacie comunali attraverso singole concessioni o cessioni;
- Propedeutico a quanto rappresentato era la necessità di intervenire significativamente sulla struttura dei costi della società, con una sensibile riduzione dei costi del personale, al fine di avvicinare, in termini di redditività, la società comunale alle altre presenti nell'ambito nazionale. Da tale documento emergeva la volontà dell'Amministrazione di cedere asset ritenuti non più produttivi né strategici;
- con successiva D.C.C. n. 249 del 28/09/2017 relativa alla "Revisione straordinaria delle partecipazioni" di cui all'art. 24

Atto dichiarato immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 - IV° comma del D.Lgs. n. 267/2000.

IL PRESIDENTE  
Avv. Leonardo LATINI

Per l'esecuzione o per conoscenza alle Direzioni:

- Pres. C.C.
- Segr. AA.GG. x
- CC
- Attività Finanziarie
- M.E.F.
- Corte dei Conti
- Ass. Dominici
- Sindaco

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE

del Testo Unico Società Partecipate (T.U.S.P.), l'Amministrazione Comunale ha manifestato nuovamente la propria volontà di cedere parte delle quote sociali della Società FarmaciaTerni srl a favore di un socio operativo da individuare a seguito di regolare procedura pubblica, per un ammontare complessivo pari al 90% del Capitale sociale, riservandosi il 10% a titolo di garanzia. L'Ente, pur considerando il servizio svolto dalla società menzionata un servizio di interesse generale (art. 4, co. 2, lett. a) D.Lgs. 175/2016), non lo ritiene un servizio strettamente necessario per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

Tenuto conto che:

- con D.C.C. n. 362 del 18.10.2016 era stata avviata la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui all'art. 243 bis del TUEL; tale piano era stato successivamente approvato con D.C.C. n. 430 del 28.12.2016. Nella predetta deliberazione era stata prevista la vendita di una quota di maggioranza pari al 70% della Soc. FarmaciaTerni srl a valere sul 2017 e di un ulteriore 20% a valere sul 2019, il Socio manteneva una partecipazione pari al 10% del capitale sociale a titolo di controllo e garanzia. Del pari nella delibera veniva indicata la procedura da seguire per individuare il socio operativo a cui affidare la gestione delle Farmacie comunali;
- con D.C.C. n. 65 del 20.03.2017 viene approvato l'Atto di indirizzo per la scelta del modello di gestione delle farmacie attraverso società mista pubblico-privata;
- con successiva D.C.C. n. 361 del 18/12/2017 avente ad oggetto "Servizio di gestione delle farmacie comunali. Alienazione delle quote della Società FarmaciaTerni s.r.l. ai sensi degli artt. 10, commi 1 e 2, 17, comma 1, del D. Lgs. 175/2016 e dell'art. 5 comma 9 del D. Lgs. 50/2016 mediante gara a doppio oggetto. Determinazioni - Approvazioni Atto emendato e Atto di Indirizzo", viene deliberato di procedere alla cessione di una quota pari al 70% del Capitale Sociale di disporre della procedura di gara per l'individuazione del socio operativo;

Considerato che la menzionata procedura non è stata avviata a causa:

- delle circostanze che hanno interessato l'Ente, da ultimo si evidenzia la deliberazione n. 1 del 01.03.2018 con la quale il Commissario Straordinario ha dichiarato ufficialmente lo stato di dissesto, ai sensi dell'art. 244 del D.Lgs. 267/2000, in cui versa a tutt'oggi il Comune di Terni;
- del mancato perfezionamento dei titoli di godimento relativi all'utilizzo da parte della Soc. FarmaciaTerni srl di locali di proprietà comunale;
- al ricorso promosso dalla FILCAMS CGIL per l'annullamento della D.G.C. n. 430 del 28/12/2016 "Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale";

Tenuto conto che nonostante:

- con atto n. 13 del 10.08.2018 la Giunta Comunale ha deliberato in merito al perfezionamento dei titoli di godimento, tutti a carattere oneroso, degli immobili di proprietà comunale in uso alla Soc. Farmacia Terni srl – proposta al Consiglio Comunale;
- con Sentenza n. 492/2018 il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Umbria (Sezione Prima) ha dichiarato inammissibile il ricorso proposto dalla FILCAMS CGIL e che quindi sono decadute le cause ostative all'avvio della procedura di cui alla D.C.C. n. 361 del 18/12/2017;

Tutto ciò premesso

**Ritenuto che**

- nel **Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2018-2020**, di cui alla D.G.C. n. 20 del 20.08.2018, Approvazione e Presentazione al Consiglio Comunale, l'Amministrazione Comunale indica quale obiettivo operativo per la Società FarmaciaTerni srl la **"... valutazione dell'opportunità di completare il percorso di cessione delle quote sociali.**

2

---

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe ARONICA

IL PRESIDENTE

Avv. Leonardo LATINI

---

**Valutazione della possibilità di una riorganizzazione aziendale volta a migliorarne la governance...**

Tenuto conto

- Che la distribuzione del farmaco rappresenta una delle finalità del servizio sanitario nazionale ex art. 28 della lg. 833/1978 che lo stesso servizio può erogare mediante le farmacie di cui possono essere titolari, oltre i privati, anche gli enti locali;
- che la distribuzione dei farmaci è attribuita dal legislatore alla sfera di competenza delle aziende sanitarie e non agli enti locali, aziende sanitarie che tuttavia, possono assegnare la titolarità delle farmacie a privati o a enti pubblici rappresentando uno strumento di cui il servizio sanitario nazionale si avvale per l'esercizio di un servizio pubblico assegnatogli direttamente dal legislatore (Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici 23 aprile 2014 n. 15;

Ravvisato che

- la normativa sopra richiamata, lg. 833/1978, deve essere valutato alla luce dell'art. 4 del D.Lgs. 175/2016 in particolare quando si fa riferimento alle finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche;
- che il comma 1 dell'art. 4 del D.lgs 175/2016 consente alle PA di detenere partecipazioni dirette o indirette esclusivamente in società "strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali" purché le stesse svolgano le attività elencate nel successivo comma 2 il quale alla lettera a) indica i servizi di interesse generale;
- che la definizione di servizio di interesse generale è contenuta nell'art. 2 lettera h) del T.U.S.P. che tra l'altro include quei servizi relativi ad attività di fornitura di beni e servizi che sarebbero svolti in condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che le amministrazioni pubbliche assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e della coesione sociale ivi inclusi i **servizi di interesse economico generale;**
- che nel caso di assegnazione della titolarità delle farmacie ad un ente locale da parte del servizio sanitario nazionale, per il quale detta attività rappresenta esercizio di un'attività di interesse generale riconducibile alla tutela del diritto alla salute sancito dall'art. 32 della Costituzione, detto servizio gestito dall'ente locale deve necessariamente essere ricompreso nell'ambito dei servizi di interesse generale finalizzati al raggiungimento delle finalità istituzionali dell'Ente medesimo di cui agli art. 4, comma 1 e 2 lettera a) del TUSP;

Rilevato che:

- la crisi del mercato del farmaco sta comportando un minor interesse degli investitori privati all'acquisto di quote di aziende pubbliche e ha avuto come conseguenza quella di modificare e rimodulare la strategia gestionale prevista;
- la situazione economica in cui versa attualmente la Società FarmaciaTerni srl, le criticità finanziarie riscontrate nonché l'elevato numero di dipendenti in organico presso la medesima, portano a considerare la società non appetibile sul mercato del farmaco con un probabile minore interesse degli investitori privati a partecipare alle gare per acquisire quote di FarmaciaTerni srl e/o di deprezzamento delle stesse;
- si rende necessario procedere ad una riorganizzazione, ristrutturazione e gestione manageriale tale da rendere la Soc. FarmaciaTerni srl concorrenziale nel mercato nazionale anche per quanto riguarda il livello di redditività:

3

---

*Letto, approvato e sottoscritto*

*IL SEGRETARIO GENERALE*

Dott. Giuseppe ARONICA

*IL PRESIDENTE*

Avv. Leonardo LATINI

---

Visto il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2018-2020, di cui alla D.G.C. n. 20 del 20.08.2018, Approvazione e Presentazione al Consiglio Comunale, nel quale l'Amministrazione Comunale indica quale obiettivo operativo per la Società FarmaciaTerni srl la "...valutazione dell'opportunità di completare il percorso di cessione delle quote sociali. Valutazione della possibilità di una riorganizzazione aziendale volta a migliorarne la governance..."

Vista la delibera di C.C. nr. 249 del 28/09/2017 avente ad oggetto "Aggiornamento al piano di razionalizzazione delle società partecipate. Revisione straordinaria delle partecipate ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 175/2016;

Visti gli art. 42, 48, 49 e 107 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dal Dirigente Dott.ssa Maria Rosaria Moscatelli, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 in data 24.09.2018;

Visto il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Dirigente della Direzione Attività Finanziarie – Aziende Dott. Francesco Saverio Vista, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000 in data 24.09.2018 "favorevole per presa d'atto, non necessita di parere contabile";

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti;

Visto l'art. 134 del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

Con votazione unanime

#### DELIBERA

➤ Di proporre al Consiglio Comunale:

1. di procedere alla modifica della D.C.C. n. 249 del 28/09/2017 "*Aggiornamento al Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate ai sensi del D.Lgs. 175/2016...*", nella parte dedicata alle Azioni di Razionalizzazione, in cui è prevista la cessione del 90% delle quote sociali della Soc. FarmaciaTerni srl;
2. di dare avvio a tutte quelle attività necessarie e indispensabili ad una riorganizzazione, ristrutturazione e gestione manageriale di FarmaciaTerni srl, tale da renderla concorrenziale sul mercato nazionale;
3. di valutare, in tempi successivi, attuato quanto sopra, la soluzione gestionale più consona alle esigenze, agli obiettivi e agli interessi dell'Ente e della Società FarmaciaTerni srl, compresa la valutazione dell'opportunità di cedere definitivamente le quote sociali;
4. di comunicare l'esito della presente, ai sensi dell'art. 17, D.L. n. 90/2014 e s.m.i., con le modalità ex D.M. 25 gennaio 2015 e ai sensi di quanto disposto dall'art. 15 del T.U.S.P.;
5. di inviare copia della presente deliberazione alla competente Sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti con le modalità indicate dall'art. 24, commi 1 e 3, T.U.S.P. ;
6. Con separata votazione di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del T. U. E. L. D. Lgs. 267 del 18.8.2000 e s.m.i..

\*\*\*\*\*

---

*Letto, approvato e sottoscritto*

IL SEGRETARIO GENERALE

Dott. Giuseppe ARONICA

IL PRESIDENTE

Avv. Leonardo LATINI

---