



VERBALE DI

DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 24 DEL 29.06.2023

OGGETTO: OGGETTO: INTEGRAZIONE AL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2023 -2025 E PIANO DELLE ASSUNZIONI PER L'ANNO 2023. CONSEGUENTE RIDETERMINAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA.

L'anno duemilaventitre il giorno ventinove del mese di giugno dalle ore 18.00 a Palazzo Spada nella sala Giunta si è riunita la giunta comunale.

Alla seduta, al momento della discussione della proposta in oggetto risultano presenti/assenti il Sindaco Stefano Bandecchi e i seguenti Assessori, così come accertato per appello nominale dal Vice Segretario Emanuela De Vincenzi:

BANDECCHI Stefano	Sindaco/Presidente	assente
CORRIDORE Riccardo	Vice sindaco	presente
ALTAMURA Viviana	Assessore	presente
ANIELLO MASCIA	Assessore	presente
BORDONI Michela	Assessore	presente
IAPADRE Marco	Assessore	presente
MAGGI Giovanni	Assessore	presente
NICHINONNI Lucio	Assessore	presente
RENZI Stefania	Assessore	presente
SCHENARDI Marco	Assessore	presente

PARTECIPA il Vice Segretario Generale del Comune Emanuela De Vincenzi.

Presiede il vicesindaco Riccardo Corridore, constatata la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta.

PROPOSTA DI DELIBERA PROT. COME DA SEGNATURA

ASSESSORE PROPONENTE: Assessore al Personale Lucio Nichinonni.

Istruttoria della Direzione Personale - Organizzazione

OGGETTO: integrazione al Piano triennale del fabbisogno di personale 2023 -2025 e Piano delle assunzioni per l'anno 2023. Conseguente rideterminazione della dotazione organica.

Richiamati

- il D.lgs.18 agosto 2000, n° 267 recante il "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- gli articoli 6, comma 1, del D.lgs. 30 marzo 2001, n° 165 recante le "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 54 del 6.04.2023 avente ad oggetto: "Aggiornamento Documento unico di programmazione - D.U.P. - 2023-2025 - Approvazione";
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 55 del 6.04.2023 avente ad oggetto: "Approvazione dello schema di Bilancio di Previsione 2023-2025 e dei relativi allegati";
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 111 del 19.4.2023 avente ad oggetto "Approvazione piano esecutivo di gestione (p.e.g.) 2023 / 2025 - parte contabile;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 113 del 19.4.2021 di approvazione del vigente modello organizzativo;

Dato atto che con propria precedente deliberazione n. 5 del 9.6.2023 è stato approvato il Piano del Fabbisogno del personale 2023-2025, in conseguenza dell'approvazione del rendiconto dell'anno 2022, e richiamate integralmente i contenuti di detta deliberazione;

Considerato che in detta deliberazione;

- veniva accertata la capacità assunzionale dell'ente dell'anno 2023 pari a complessivi €. 300.764,95;

- venivano utilizzate per le assunzioni ivi approvate €. 167.363,10;

Considerato pertanto che residua una capacità assunzionale pari ad €. **133.401,85**;

Considerato necessario integrare la programmazione delle assunzioni del personale anche per le annualità 2024 e 2025;

Dato atto che con nota prot. n. 105882 del 29.6.2023 a firma del Sindaco è stato formalizzato l'indirizzo di procedere ad attribuire l'incarico ad un Dirigente dell'Ente, e nel contempo di attribuire un incarico, previo espletamento delle procedure prevista dalla legge e dal Regolamento degli Uffici e servizi, personale interno di Area Funzionari, ex 110, comma 1, del DLgs. N. 267/2000;

Considerato pertanto necessario integrare il Piano del fabbisogno nella seguente maniera:

ASSUNZIONI TEMPO DETERMINATO ANNO 2023						
Profilo	Compenso omnicomprensivo	Indennità risultato		Oneri + irap		Costo annuo totale a carico bilancio
Direttore Generale	155.424,30	15.442,43		62.798,54		233.667,17
	Retribuzione tabellare	Indennità posizione	Indennità risultato	Oneri	Costo annuo ai fini assunzionali	Costo annuo totale a carico bilancio
Dirigente ex art. 110, comma 1	45.803,81			13.136,53	58.940,34	62.833,66

ASSUNZIONI TEMPO INDETERMINATO ANNO 2024						
Profilo	Categoria	Unità	Tabellare	Oneri	Costo annuo ai fini assunzionali	Costo annuo totale a carico bilancio
			annuo + IVC			
Funzionario amministrativo	Funzionari	2	25.272,39	7.353,22	66.134,44	70.505,82
Funzionario di vigilanza	Funzionari	2	25.272,39	7.735,34	69.436,78	74.023,90 €
Istruttore amministrativo/contabile	Istruttori	8	23.291,32	6.775,12	243.730,72	259.840,75
Istruttore di vigilanza	Istruttori	6	23.291,32	7.151,04	192.918,12	205.669,13 €
Istruttore educativo	Istruttori	2	23.291,32	6.775,12	61.644,02	65.731,99 €
Operatore esp. amministrativo	Oper. Esperti	1	20.723,82	6.027,84	27.105,69	28.897,31 €
TOTALE		21			660.969,77	704.668,90

ASSUNZIONI TEMPO INDETERMINATO ANNO 2025
--

Profilo	Categoria	Unità	Tabellare	Oneri	Costo annuo ai fini assunzionali	Costo annuo totale a carico bilancio
			annuo + IVC			
Funzionario contabile	Funzionari	2	25.272,39	7.353,22	66.134,44	70.505,82 €
Funzionario giornalista	Funzionari	1	25.272,39	7.353,22	33.067,22	35.252,91 €
Funzionario tecnico	Funzionari	1	25.272,39	7.353,22	33.067,22	35.252,91 €
Funzionario tecnico Agronomo	Funzionari	1	25.272,39	7.353,22	33.067,22	35.252,91 €
Istruttore amministrativo/contabile	Istruttori	6	23.291,32	6.775,12	182.798,04	194.880,56 €
Istruttore vigilanza	Istruttori	4	23.291,32	7.151,04	128.612,08	137.112,75 €
Istruttore culturale	Istruttori	1	23.291,32	6.775,12	30.466,34	32.480,09 €
Istruttore geometra	Istruttori	4	23.291,32	6.775,12	121.865,36	129.920,37 €
Operatore esp. tecnico	Oper.esperti	2	20.723,82	6.027,84	54.211,38	57.794,61 €
TOTALE		22			683.289,30	728.452,95

Di dare atto che la retribuzione di posizione e di risultato del dirigente ex art. 110, comma 1, è a carico del fondo della dirigenza;

Di dare atto altresì che il compenso del direttore generale deve ritenersi non rilevante ai fini del rispetto dei limiti della capacità assunzionale;

Di dare atto che la spesa necessaria per i suddetti incarichi è ricompresa negli stanziamenti complessivi del bilancio relativi al personale tenuto conto che ad oggi non sono state effettuate nessuna delle assunzioni programmate;

Considerato che il rapporto tra le entrate correnti e la spesa di personale (comprensiva delle assunzioni programmate) per i tre anni del bilancio previsionale triennale 2023-2025 è la seguente:

	ANNO 2023	ANNO 2024	ANNO 2025
Spese personale comprensive delle assunzioni programmate	26.900.977,58	26.851.947,35	26.708.770,21
Media entrate al netto FCDE	97.449.239,16	97.449.239,16	97.449.239,16
VALORE PERCENTUALE	27,60	27,55	27,41

E che pertanto i valori percentuali per i singoli tre anni non è superiore alla soglia del **27,60%** con il rispetto di quanto stabilito dal DM 17 marzo 2020 della Presidenza del consiglio dei ministri dipartimento della funzione pubblica, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 27.4.2020;

DATO ATTO che la spesa prevista per gli anni 2024 e 2025 è inferiore agli stanziamenti previsti nel vigente bilancio di previsione 2023-2025;

Considerato che la spesa di personale registrata nell'anno 2018 è pari ad €. 28.136.773,42, e pertanto inferiore a quanto si prevede di spendere negli anni 2023, 2024 e 2025;

Considerato che la dotazione organica massima consentita dal D.M. 10.4.2017 è di 954 posti; mentre quella derivante dall'ultima dotazione organica approvata è di n. 681 posti (decisione COSFEL n. 63 del 5.8.2020);

Considerato che:

- il Decreto del Ministero dell'Interno del 18 novembre 2020 individua i rapporti medi dipendenti popolazione validi per gli enti in condizioni di dissesto, per il triennio 2020/2022 e che per la fascia demografica da 100.000 a 249.999 abitanti, nella quale rientra la popolazione del Comune di Terni alla data del 31/12/2020, prevede un rapporto medio dipendenti popolazione di 1/120
- il rapporto tra il numero complessivo dei dipendenti a tempo indeterminato in servizio al 31/12/2022 (n. 617 unità) e la popolazione del Comune di Terni alla data del 31/12/2022 (abitanti n. 108.630) è pari ad un dipendente ogni 176,06 abitanti;

Considerato che la mancata adozione della programmazione triennale del fabbisogno di personale, ex art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001, impedisce all'ente locale di assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette;

Tenuto conto di quanto previsto:

- dall'art. 11, comma 4-bis, del D.L. n. 90/2014 convertito con modificazioni dalla L. n. 114/2014 in materia di acquisizione di personale mediante assunzioni a tempo determinato,
- dall'accertamento delle condizioni di sovrannumero e di eccedenza, dovute a ragioni finanziarie e a ragioni funzionali, che ha dato esito negativo e che, conseguentemente, non sono presenti nell'Ente dipendenti a tempo indeterminato extra dotazione organica in condizione eccedentaria e che, piuttosto, sono state rappresentate esigenze di organico, più volte espresse dai dirigenti di riferimento, tutte strettamente collegate ad aspetti funzionali specifici di servizi essenziali (art. 16 della L. n. 183/2011),
- dal D.L. n. 50/2017 convertito con modificazioni dalla L. n. 96/2017 recante "Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo";
- dal disposto dell'art. 3, comma 101, della L. n. 244/07, il quale stabilisce che per il personale assunto con contratto di lavoro a tempo parziale la trasformazione del rapporto a tempo pieno può avvenire solo nel rispetto delle modalità e dei limiti previsti dalle disposizioni vigenti in materia di assunzioni,
- dall'art. 14, comma 7, del D.L. n. 95/2012 convertito nella L. n. 135/2012 nel quale si precisa che le mobilità in uscita non costituiscono cessazioni,
- dalla Circolare della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica n. 20506 del 27/03/2015 relativa all'attuazione della mobilità per interscambio o compensazione;

DATO ATTO che la spesa per il Direttore Generale è a carico del bilancio e non del fondo della dirigenza;

Richiamato il principio della programmazione economico-finanziaria pluriennale, il quale prevede che il Documento Unico di Programmazione (DUP) costituisce, nell'ambito di detta programmazione, lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative e costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

Tenuto conto, altresì, che, con deliberazione di Giunta comunale n. 113 del 19/04/2019, è stato approvato il nuovo modello organizzativo dell'Ente, nonché la conseguente assegnazione, a ciascuna struttura dirigenziale dallo stesso prevista, della relativa dotazione organica;

Dato atto che il Comune di Terni:

- ha ottemperato all'obbligo di contenimento delle spese di personale di cui all'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006, così come stabilito al comma 557 quater, integrato dal comma 5 bis dell'art. 3 del D.L. n. 90/2014, convertito dalla L. n. 114/2014;
- ha approvato, con deliberazione di Giunta Comunale n. 129 del 10.5.2023 il PIAO, contenente il Piano triennale di azioni positive 2022-2024 in materia di pari opportunità, ai sensi dell'art. 48, comma 1, del D.Lgs. n. 198/2006; il Piano della performance per il triennio 2022-2024;

- ha rispettato il principio del contenimento della spesa per il lavoro flessibile in relazione a quanto previsto dall'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010 convertito dalla L. n. 122/2010 e ss.mm.ii., tenuto conto che il limite del 2009 era pari ad €. 1.826.258,60 mentre la stessa spesa a carico del bilancio per l'anno 2023 è pari ad €. 480.847,80; in considerazione che l'ente non è più soggetto alla norma di cui al comma dell'art. 259, comma 6, del DLgs. N. 267/2000;
- ha approvato il bilancio consolidato con deliberazione consiliare n. 115 del 10.10.2022;

Ritenuto, pertanto, di procedere all'approvazione dell'integrazione del Piano triennale del fabbisogno di personale 2023-2025 e del Piano delle assunzioni per l'anno 2023, nonché alla rideterminazione della conseguente dotazione organica per gli anni 2023-2025, così come contenuto nell'allegato A che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerata la possibilità di modificare, in qualsiasi momento, la programmazione di fabbisogno di personale di cui al presente atto, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro normativo di riferimento o sopravvenienze organizzative o finanziarie, relativamente al triennio in considerazione;

Precisato che il presente provvedimento costituisce atto di programmazione, per cui la pertinente copertura finanziaria, nel rispetto dei vincoli fissati dalla normativa in premessa citata, sarà ricompresa nel bilancio pluriennale 2023-2025 negli stanziamenti previsti nell'allegato al bilancio del personale per gli anni di riferimento, fermo restando che tutte le assunzioni previste potranno aver luogo solo ricorrendone le condizioni di legge;

Accertata la compatibilità della relativa spesa con il bilancio dell'Ente, così come proposto dalla Direzione Personale - Organizzazione nei documenti allegati;

Ritenuto, quindi, di approvare la suddetta proposta elaborata dalla Direzione Personale - Organizzazione, così come risulta dagli allegati A e B, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

Visti gli artt. 48 e 49 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Ente;

Verificato che il Collegio dei Revisori dei Conti ha formulato in data 29 giugno 2023, parere favorevole sui documenti di programmazione del fabbisogno di personale oggetto del presente atto;

Visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente della Direzione Personale - Organizzazione Dott. Francesco Saverio Vista;

Visto il parere di regolarità contabile espresso dalla Dirigente della Direzione Attività Finanziarie dott.ssa Grazia Marcucci;

Visto l'art.134 (comma 4) del D.Lgs. n. 267/2000;

Visti:

- gli artt. 97, c.4, lett. e) e 108, c.4, TUEL; 73, c.6, e 67, c.3, dello statuto comunale e 101 CCNL FL 17/12/2020,

RITENUTO necessario procedere urgentemente ed adottare quindi il presente atto con immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, comma 4, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 e s.m.i., in considerazione dell'urgenza;

PROPONE

1. di approvare la premessa narrativa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di integrare il Piano del fabbisogno del personale 2023-2025, già approvato con propria deliberazione n. 5 del 9.6.2023, nella seguente maniera:

ASSUNZIONI TEMPO DETERMINATO ANNO 2023						
Profilo	Compenso omnicomprensivo	Indennità risultato		Oneri + irap		Costo annuo totale a carico bilancio
Direttore Generale	155.424,30	15.442,43		62.798,54		233.667,17
	Retribuzione tabellare	Indennità posizione	Indennità risultato	Oneri	Costo annuo ai fini assunzionali	Costo annuo totale a carico bilancio
Dirigente ex art. 110, comma 1	45.803,81			13.136,53	58.940,34	62.833,66

ASSUNZIONI TEMPO INDETERMINATO ANNO 2024						
Profilo	Categoria	Unità	Tabellare	Oneri	Costo annuo ai fini assunzionali	Costo annuo totale a carico bilancio
			annuo + IVC			
Funzionario amministrativo	Funzionari	2	25.272,39	7.353,22	66.134,44	70.505,82
Funzionario di vigilanza	Funzionari	2	25.272,39	7.735,34	69.436,78	74.023,90 €
Istruttore amministrativo/contabile	Istruttori	8	23.291,32	6.775,12	243.730,72	259.840,75
Istruttore di vigilanza	Istruttori	6	23.291,32	7.151,04	192.918,12	205.669,13 €
Istruttore educativo	Istruttori	2	23.291,32	6.775,12	61.644,02	65.731,99 €
Operatore esp. amministrativo	Oper. Esperti	1	20.723,82	6.027,84	27.105,69	28.897,31 €
TOTALE		21			660.969,77	704.668,90

ASSUNZIONI TEMPO INDETERMINATO ANNO 2025						
Profilo	Categoria	Unità	Tabellare	Oneri	Costo annuo ai fini assunzionali	Costo annuo totale a carico bilancio
			annuo + IVC			
Funzionario contabile	Funzionari	2	25.272,39	7.353,22	66.134,44	70.505,82 €
Funzionario giornalista	Funzionari	1	25.272,39	7.353,22	33.067,22	35.252,91 €
Funzionario tecnico	Funzionari	1	25.272,39	7.353,22	33.067,22	35.252,91 €
Funzionario tecnico Agronomo	Funzionari	1	25.272,39	7.353,22	33.067,22	35.252,91 €
Istruttore amministrativo/contabile	Istruttori	6	23.291,32	6.775,12	182.798,04	194.880,56 €
Istruttore vigilanza	Istruttori	4	23.291,32	7.151,04	128.612,08	137.112,75 €
Istruttore culturale	Istruttori	1	23.291,32	6.775,12	30.466,34	32.480,09 €
Istruttore geometra	Istruttori	4	23.291,32	6.775,12	121.865,36	129.920,37 €
Operatore esp. tecnico	Oper.esperti	2	20.723,82	6.027,84	54.211,38	57.794,61 €
TOTALE		22			683.289,30	728.452,95

3. di procedere, conseguentemente, alla rideterminazione della dotazione organica dell'Ente, aggiornata, per il triennio 2023-2025, a seguito delle variazioni intervenute per cessazioni e previste assunzioni di personale, come risulta nella tabella di dettaglio e riepilogativa elaborata dalla Direzione Personale - Organizzazione, di cui **all'allegato A** che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di dare atto che la spesa derivante dalla programmazione di cui sopra rientra nei limiti della spesa per il personale in servizio e di quella connessa alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente, rispetta gli attuali vincoli di finanza pubblica in materia di "pareggio di bilancio" e di sostenibilità finanziaria in ossequio all'art. 33, comma 2, del D.L. 30.4.2019, n. 34 e successivo Decreto Presidenza del Consiglio - Dipartimento della Funzione Pubblica - del 17.3.2020;
5. di precisare che la presente programmazione del fabbisogno di personale, fermi restando i limiti imposti dalla normativa di rango superiore, potrà essere ulteriormente modificata

e/o integrata in relazione alle esigenze che, nel corso del triennio di riferimento, si dovessero rappresentare, sia in termini di necessità assunzionali che in termini di limiti di spesa;

6. di prendere atto che il piano di assunzioni è suscettibile di variazioni ed integrazioni in relazione alla eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o a nuove esigenze, derivanti dal trasferimento di funzioni o di qualsiasi altro sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire;
7. di considerare modificata ed integrata la Sezione 3.3 (Piano triennale del fabbisogno del personale) del PIAO approvato con deliberazione di G.C. n. 129 del 10.5.2023, nonché il relativo DUP, con la presente programmazione del fabbisogno del personale;
8. di dare atto che il Responsabile del procedimento, ai fini della esecuzione del deliberato e dell'attuazione del programma, è il Dirigente della Direzione Personale – Organizzazione dott. Francesco Saverio Vista;
9. di garantire adeguata informazione circa l'adozione del presente PTFP alle rr.ss.uu. ed alle OO.SS. territoriali.

Successivamente, di dichiarare, con separata votazione resa nei modi e forme di legge, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

.....

Per l'istruttoria

Francesco Saverio Vista

L'Assessore

Lucio Nichinonni



LA GIUNTA COMUNALE

- esaminata la sopra riportata proposta di deliberazione formulata dall'assessore competente su istruttoria del dirigente di riferimento prot. n. 105987 del 29.06.2023;
- visto il parere del collegio dei revisori espresso in data 29.06.2023;
- visti i pareri espressi dai dirigenti competenti ai sensi dell'all'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, che sono allegati alla presente di cui rappresentano parte integrante e sostanziale;
- visto l'art. 48 del decreto legislativo 18 agosto 200, n. 267;

Con votazione accertata dal Segretario resa con voti favorevoli all'unanimità dei presenti

DELIBERA

1. di prendere atto della proposta di deliberazione in oggetto e di approvarla integralmente;

Con separata votazione di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 c.4 D. Lgs.267/2000.

Il presente Atto letto e confermato viene sottoscritto con firma digitale.

IL Vice SEGRETARIO GENERALE

Dott.ssa Emanuela De Vincenzi

IL Vice SINDACO

Avv. Riccardo Corridore